



COMUNE DI PORTE

- TORINO -

✉ Via Nazionale n. 102 10060 PORTE (TO)
☎ 0121-303200 Fax 0121-303084 📧 E-mail: comune@comune.porte.to.it
Pec: porte@cert.alpimedia.it
Cod. Fiscale P.IVA 01216670016

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO AI SENSI DEGLI ARTT. 4 E 5 DEL CCNL 1/4/1999, IN MERITO ALL'UTILIZZO DELLE RISORSE DECENTRATE DELL'ANNO 2019.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E TECNICO- FINANZIARIA 2019

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

ISTITUTO	Relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo
A COSA SERVE	Documento di accompagnamento della preintesa di contratto di secondo livello al fine di ottenere la certificazione positiva da parte dell'organo di revisione.
FONTE NORMATIVA	Articolo 40, comma 3-sexies, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165
CONTENUTO DELLA NORMA	A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica. Tali

relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1.

POSSIBILE DISCIPLINA	Il contenuto dei due documenti è dettagliato nella circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19 luglio 2012 ed è stato aggiornato con gli schemi pubblicati al link http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-GOVERNME1/Schemi-RTF/note_applicative/
COMPETENZA	Dirigente / Responsabile del Personale Segretario COMUNALE

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt. 4 e 5 del CCNL 1/4/1999, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2019 e 2019/2021 parte normativa.

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa _____
Periodo temporale di vigenza		Anno 2019
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente D.ssa Alessandra FERRARA Componenti Perro Rolando (RSU) Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: UIL-FPL, Firmatarie della preintesa: UIL-FPL Firmatarie del contratto: UIL-FPL
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Utilizzo risorse decentrate dell'anno 2019. b) fattispecie, i criteri, i valori e le procedure per la individuazione e la corresponsione dei compensi relativi alle finalità previste nell'art. 17, comma 2, lettera, f) del CCNL 31.3.1999; ora CCNL 21.5.2018
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno PARERE_FAVOREVOLE_DEL REVISORE DEI CONTI
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del	Non è stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 Ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis del TUEL il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del TUEL e il piano della performance di cui all'articolo 10 del d.lgs. 150/2009, non sono stati DEFINITI gli obiettivi di performances organizzativi; i predetti NON sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione, perché NON PREVISTO

	divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, comma 8, lettera a) del d.lgs. 33/2013? Il programma è stato approvato in data 23.1.2015 con DGC n. 6 del aggiornato analogamente al Piano triennale di prevenzione della corruzione con DGC n. 6 del 31.1.2018 e sarà oggetto di aggiornamento con la prossima previsione del Piano di prevenzione della corruzione 2019/2021
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 ¹ ? Sì per quanto di competenza.
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? La relazione delle performances non è stata effettuata perché non sono stati definiti obiettivi di performances per l'anno 2019 stante la grave situazione di carenza di personale da parte dell'ente
Eventuali osservazioni =====		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Articolo 1. Viene identificato l'oggetto del contratto. Si dà atto che in base alle indicazioni dell'ARAN, si procede alla indicazione delle voci che compongono il fondo sulla base con decorrenza dal 1.1.2019 mediante applicazione dei nuovi istituti della contrattazione di cui al CCNL 21.5.2018.

Le parti prendono atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili. Vengono fissati i criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie Sono definiti i tempi di applicazione dell'accordo.

Allegato 1 Contiene la tabella analitica della costituzione del fondo.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse ex art 68 comma 1 CCNL 21.5.2018

Sulla base dei criteri fissati, le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione	Importo
– produttività totale	674,20
retribuzione di posizione e risultato p.o.	Non ricorre la fattispecie
Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	/
indennità di disagio	/
indennità per specifiche responsabilità	/
compensi correlati alle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lett. k) (progettazione, avvocatura, ecc.)	/
altri compensi per specifiche responsabilità	/

¹ La Ragioneria Generale dello Stato dovrà aggiornare i riferimenti alle nuove disposizioni del d.lgs. 33/2013.

Non rientrano:

– personale educativo nido d’infanzia	Np
indennità per personale educativo e docente	Np
Somme rinviate	Np
Altro	Np
progressioni economiche orizzontali per effetto del dl 78/10 art 9 comma 2bis	0
Progressioni al 2016	7953,30
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto	1.648,80
TOTALE	10.276,3

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applicano le disposizioni di legge in merito alla valutazione e la premialità del personale nonché il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance (approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 15.4.2014).

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Lo schema di CCDI non prevede tale fattispecie.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi di cui alla DGC n. 35 del 18.6.2018, non ci si attende un incremento della produttività del personale.



Richiamata la relazione tecnico-finanziaria 2018 recante disposizioni normative ed applicative del corrente anno 2019;

dato atto che le modalità di determinazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono state finora regolate dagli articoli 31 e 32 del C.C.N.L. del 22.01.2004, attualmente si dà atto che il Nuovo CCNL 21.5.2018 art 67 comma 1 suddivide tali risorse in:

1. **risorse stabili**, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;

2. **risorse variabili**, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;

- la disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto Fondo è fornita dall'art. 67 del C.C.N.L. 21.5.2018;

- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi C.C.N.L. che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 CCNL del 11.04.2008 e art. 4 CCNL del 31.07.2009 e da ultimo CCNL 21.5.2018);

Visto l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. 150/2009, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3-quinquies) alla contrattazione integrativa *"nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15*";

ACCERTATO che non ricorre la prevista fattispecie;

Visto l'art. 9, comma 2-bis, del d.l. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, in combinato disposto con l'articolo 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità per il 2014) che ha prorogato al 31 dicembre 2014 il termine finale di applicazione della norma, stabilendo altresì che "a decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo", in tal modo rendendo strutturali le riduzioni operate fino a quel momento.

Per effetto di tali modifiche sono stati resi strutturali, ossia PERMANENTI, a decorrere dall'anno 2015, i risparmi di spesa derivanti dall'applicazione della normativa sui tagli di spesa di personale. Ne deriva pertanto che, a partire dal 1° gennaio 2015:

- non opera più il limite soglia del 2010 sulle risorse costituenti i fondi;
- non dovrà procedersi alla decurtazione dell'ammontare delle risorse per il trattamento accessorio in relazione all'eventuale riduzione del personale in servizio;
- le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate, nell'anno 2015, per effetto del primo periodo dell'articolo 9, comma 2-bis.

Per effetto di tale importante modifica, nel corso del 2015 il Comune di Porte ha effettuato le progressioni orizzontali dei propri dipendenti, alla categoria economica immediatamente superiore (C5) con riflessi – concertati tra le parti in sede di CCDI - incidenti sulla corresponsione del trattamento accessorio per lo straordinario, previsto per legge.

A carico del fondo per il 2019 non sono previste riduzioni ai sensi della richiamata normativa in quanto il caso non sussiste per il Comune di Porte.

Riduzione del fondo ai sensi dell'art 23 comma 2 del DLGS 75/17

Riguarda in particolare il rispetto delle disposizioni previste dalla norma che prevede che

- a decorrere dal 1.1.2017 il fondo per le risorse decentrate non può superare il corrispondente ammontare del 2016 per coloro che abbiano rispettato i vincoli del patto di stabilità del 2015; per il Comune di Porte ricorre la fattispecie.

Considerato che per l'anno 2019 sono state quantificate le risorse destinate al Fondo per l'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività. In questa sede si rileva che la parte stabile consolidata del fondo ammonta a euro 9.965.96 inclusi € 363,88 che corrisponde all'art 67 comma 2 lett B

Nella parte variabile si ha € 674,20 ex art 67 comma 4 per complessivi euro 10.640,16

Come previsto dalla disciplina nazionale, questa parte del fondo, per il corrente anno, viene, prioritariamente, destinata al finanziamento dell'indennità di comparto da corrispondere al personale in servizio nell'anno, il cui importo, al netto della quota indicata all'art. 33, comma 4, lett. a) CCNL 22.01.2004 a carico delle risorse di bilancio, risulta pari a presunti euro 1.648,80.

2. La disponibilità maggiore di questa parte del fondo è riservata al finanziamento delle Progressioni Economiche Orizzontali storiche pari a presunti euro 7953,30 oltre a euro 363,86 a titolo di differenziale PEO (art. 67, comma 2, lett. b) CCNL 21.05.2018) e, così, per complessivi presunti **euro 8.317,16**

Si prende atto che la costituzione del fondo rispetta, altresì, il disposto di cui all'art. 1, comma 456, della Legge n° 147/2013 – Legge di stabilità 2014 – in materia di diminuzione delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale per quanto attiene la riduzione di un importo pari alle riduzioni operate nell'anno 2014 per effetto dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, del D.L. 78/2010 (limite del fondo rispetto all'anno 2010 e decurtazione del medesimo per la diminuzione del personale in servizio), importo pari a zero per il Comune di Porte.

3. Le parti verificano che, sussistendo nella previsione di bilancio per l'anno 2019 le necessarie risorse, la parte variabile del fondo viene quantificata in euro 674,20 da destinare alla produttività.

Per quanto riguarda il 2019 non viene definita alcuna cifra per gli Agenti di Polizia Municipale che presterà effettivo servizio esterno, in quanto non è prevista la fattispecie.

Effettuate, pertanto, le seguenti considerazioni in merito alla conferma della consistenza del personale in servizio presso il Comune di Porte nell'anno 2019, allo scopo di determinare il Fondo per l'annualità 2019, dato atto che non ci sono state modifiche dal 2016 in relazione alla consistenza del personale e che non vi sono lavoratori in regime di tempo parziale, o che lo sono diventato né che si sono verificate cessazioni di personale dal rapporto di lavoro;

Rilevati i dati desunti dai conteggi sopra operati, dai quali derivano le seguenti considerazioni:

1. non si evidenziano decrementi della media dei dipendenti in servizio nell'anno 2019;
2. il Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019 (con le considerazioni alla data odierna) è calcolato nella somma in precedenza indicata tenendo conto dell'adeguamento della R.I.A. del personale cessato (CHE NON SUSSISTE), della riduzione da effettuare sullo stesso a consuntivo 2017
3. il valore del Fondo 2019 come sopra calcolato è pari ad € **€ 10.293,20**, determinato anche dagli adeguamenti contrattuali ex CCNL 21.5.2018,

La disponibilità maggiore di questa parte del fondo è riservata al finanziamento delle Progressioni Economiche Orizzontali storiche pari a presunti euro 7953,30 oltre a euro 363,86 a titolo di differenziale PEO (art. 67, comma 2, lett. b) CCNL 21.05.2018).

ed € **674,20** per risorse variabili (che non sono comprensive di somme non utilizzate relative al Fondo dell'anno precedente)

Pertanto risulta corrispondente alla disposizione di Legge più volte citata.

TUTTO CIO' PREMESSO si è proceduto a determinare il Fondo salario accessorio per l'anno 2019 nel rispetto delle norme vigenti e secondo le consolidate interpretazioni ed orientamenti giurisprudenziali.

Si dà atto che il Fondo per le risorse decentrate 2019, così come definito, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557 della legge n. 296/2006 e che, non supera l'importo massimo consentito, costituito dall'ammontare del Fondo 2016.

Modulo I - La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione :

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità - Risorse storiche consolidate

La parte "stabile" del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, e quantificata in € 10.640,16

TOTALE costituzione fondo:

RISORSE STABILI = Euro € 10.293,20 al LORDO delle voci non comprese nel fondo: indennità di comparto e progressioni PEO per totali € 9929,34= € 363,86

RISORSE VARIABILI = Euro 674,20 collegate alla performance organizzativa ed individuale

DISTRIBUZIONE FONDO 2019 –

Produttività per progetti di miglioramento dei servizi	0,00
Produttività per centri di costo e/o individuale	0,00
Indennità posizione specifica responsabilità	0,00
Incentivi derivante da convenzione tra l'Amministrazione comunale e soggetto privato	0,00
indennità di reperibilità, rischio, maneggio valori, turno, orario notturno, festivo, notturno festivo, per i compensi per l'esercizio di attività svolte in condizioni disagiate da parte del personale di categorie A, B, e C	€ 363,86
Indennità di vigilanza	Prevista dal 2019 per € 300,00 annui

DISTRIBUZIONE RISORSE VARIABILI € 674,20

CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 /parte (attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio.)= Non è stata stanziata alcuna somma .

La somma è destinata alla valutazione delle performances individuali ed organizzative, tenuto conto dell'assenza per malattia del dipendente addetto alla ragioneria.

Sezione II - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo: Voce non presente

- Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione :

Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa: NON SUSSISTE

Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000) E

Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)

NON SUSSISTE

Sezione III- (eventuali) Destinazioni ancora da regolare: Voce non presente

Sezione IV- Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 9965.96, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, retribuzione di posizione, qui non previste) ammontano a € 9602,1

Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

Si precisa che dal Fondo transirebbe l'importo per lavoro straordinario previsto ma dal momento che i dipendenti hanno deciso di non fare uso dello strumento dello straordinario, ciò non comporta un aumento del Fondo stesso di pari importo.

ATTESTAZIONE MOTIVATA DEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI ATTRIBUZIONE SELETTIVA DI INCENTIVI ECONOMICI; Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione / OIV.

ATTESTAZIONE MOTIVATA DEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI SELETTIVITÀ DELLE PROGRESSIONI DI CARRIERA FINANZIATE CON IL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA (PROGRESSIONI ORIZZONTALI) Per l'anno in corso non è prevista l'applicazione dell'istituto delle progressioni orizzontali in quanto già previste ed attuate nel corso del 2015.

Modulo II - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione.

Sezione II - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.

Il Fondo delle Risorse decentrate anno 2019 al netto delle risorse già indicate, trova finanziamento ed adeguata copertura nel Bilancio dell'Ente 2019/2021 esercizio finanziario 2019

~



CONCLUSIONI

Al fine del controllo di competenza volto a verificare che gli oneri derivanti dall'applicazione del contratto decentrato siano coerenti con i vincoli posti dal contratto nazionale e dal bilancio comunale, si trasmette:

- la preintesa sottoscritta dalle parti
- la presente relazione illustrativa tecnico finanziaria.

Le risorse aggiuntive previste dal presente Accordo di distribuzione delle risorse decentrate anno 2019 per il personale di categoria non hanno ripercussioni negative sull'obiettivo di contenimento della spesa di personale come previsto dalle normative vigenti.

Si chiede di comunicare espressamente la risultanza del controllo eseguito affinché si possa procedere con la sottoscrizione del contratto definitivo 2019.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dssa Alessandra FERRARA
Firmato digitalmente